

**Адияева Чынара Кенешовна**

*Кыргызский национальный аграрный университет им. К.И. Скрябина*

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНТЕГРАЦИИ КЫРГЫЗСТАНА В ЕАЭС**

**Аннотация.** *В статье рассмотрены стадии становления и развития Евразийского экономического союза в условиях вступления Кыргызстана в ЕАЭС. Рассмотрены важные и наиболее существенные аргументы в пользу вступления в ЕАЭС Кыргызстана, а также основные перспективы, риски, негативные и позитивные тенденции вступления в него.*

**Ключевые слова:** *интеграция; ЕАЭС; Таможенный союз; экспорт; импорт; перспективы; риски; Россия; Кыргызская Республика.*

В современном мире глобализации возрастает степень взаимосвязанности государств во всех сферах жизнедеятельности.

В условиях перехода мира к многополярности в определенной степени все большую роль играют региональные союзы. Интеграция становится формой межгосударственного взаимодействия, а тенденции к регионализации характерны для всего глобализирующегося мира.

Что касается разновекторных интеграционных процессов на постсоветском пространстве, то ключевым событием для этих процессов стало создание Евразийского экономического союза.

Как известно Кыргызская Республика стала полноправным членом Евразийского экономического союза 12 августа 2015 г., наряду с Россией, Казахстаном, Беларусью и Арменией.

Процесс интеграции Кыргызстана на евразийском пространстве имеет свою историю и начинается с 90-х годов. Точнее сказать с того момента, когда Кыргызская Республика стала независимым государством 31 августа 1991 года.

В апреле 1994 года подписано Соглашение о создании зоны свободной торговли на пространстве СНГ.

В январе 1995 года Россия, Казахстан и Беларусь подписали Соглашение о Таможенном союзе. Кыргызская Республика присоединилась к данному соглашению 29 марта 1996 года.

В октябре 2000 года Россией, Казахстаном, Беларусью, Кыргызстаном и Таджикистаном был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), которое прекратило свое существование 10 октября 2014 года.

6 октября 2007 года было принято Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств «О формировании правовой базы Таможенного союза в рамках

Евразийского экономического сообщества» (в составе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации).

Основные соглашения Таможенного союза вступили в силу с 1 января 2010 года.

С 1 июля 2011 года на границах России, Казахстана и Беларуси отменен внутренний таможенный контроль и перенесен на внешние границы.

С 1 января 2012 года вступили в силу соглашения Единого экономического пространства (ЕЭП).

29 мая 2014 года в г. Астана был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе, который начал функционировать с 1 января 2015 года.

Евразийский экономический союз (далее - ЕАЭС) — молодое интеграционное объединение, созданное с целью помочь его странам-участницам реализовать свой экономический потенциал и потенциал хозяйственных связей внутри региона, создать условия для повышения глобальной конкурентоспособности.

Главной отличительной чертой ЕАЭС является частичная политическая и экономическая интеграция, находящая свое отражение в выработке странами единой торговой, денежной, налоговой и валютной стратегии, которая обеспечивает на территории союза свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Безусловно, создание ЕАЭС благоприятно сказывается на развитии внешнеторговых отношений стран-участниц:

- увеличивается экспорт продукции;
- снижаются тарифные ставки на импорт продукции для членов союза;
- открываются новые перспективы ведения бизнеса;
- новый союз имеет самую большую географическую территорию с выходом на все четыре стороны света;
- единый потребительский рынок (свыше 170 миллионов потребителей);
- огромные природные ресурсы (на территории союза сосредоточена значительная часть мирового запаса полезных ископаемых).

Евразийский экономический союз, призванный стать одной из крупнейших интеграционных группировок в мире, создавался в крайне сложных геополитических условиях, что в значительной степени может повлиять на перспективы его существования и развития.

Кыргызстан до последнего сомневался, не стоит ли отложить вступление в ЕАЭС. Однако правительством республики было принято решение о ее вхождении в ЕАЭС, которое было связано, прежде всего, с причинами экономического характера.

Доказательством этого может служить тот факт, что на протяжении многих лет товарооборот с тремя странами Таможенного союза составляет около 44%, при этом экспорт равен 40%, а импорт – 47%.

По итогам 2013 года объем внешнеторгового оборота Кыргызстана со странами Таможенного Союза (ТС) составил 40,7%, в том числе в экспорте – 27,8% (с учетом золота), 44 % (без учета золота) и импорте – 44,9 %. Самый большой удельный вес в товарообороте Кыргызстана занимает Российская Федерация – 27,1%, далее Казахстан – 11,9% и на Беларусь приходится 1,6%.

Следует отметить, что после образования Таможенного Союза и вследствие введения в действие новых соглашений и правил ТС, экспорт Кыргызстана в эти страны стал весьма затратным. Это и является одним из факторов того, почему Кыргызстану необходима интеграция в объединение. Имеются и другие факторы, указывающие на то, что экономика и население Кыргызстана могут серьезно пострадать от того, что страна не вступит в новообразованный Союз. По данным АБР, средние затраты времени на пересечение границ Казахстана с Кыргызстаном существенно увеличились с 8,6 часа в 2011 году до 21,5 часа в 2012 году.

В результате экспорт Кыргызстана в страны ТС в 2013 году снизился на 21,5% по сравнению с 2010 годом. Это произошло вследствие сокращения экспорта молокопродуктов, электроэнергии, одежды и хлопка волокна. Но отмечался рост общего объема экспорта на 14,8% за тот же период, в основном за счет роста экспорта золота. В 2013 году доля экспорта золота в общей структуре экспорта составила 36,5%.

Доля Кыргызстана, которую страна получит от общих таможенных пошлин, составит - 1,9%. По словам экс-министра экономики Темира Сариева, этого «достичь было нелегко». Бюджет Казахстана, чья экономика превышает 200 млрд. долларов США, имеет долю в 7,3%, Белоруссии – 4,7%, а доля Россия составляет все 87%. Армения же, которая с экономической точки зрения крепче Кыргызстана, получила долю всего лишь в 1,3%.

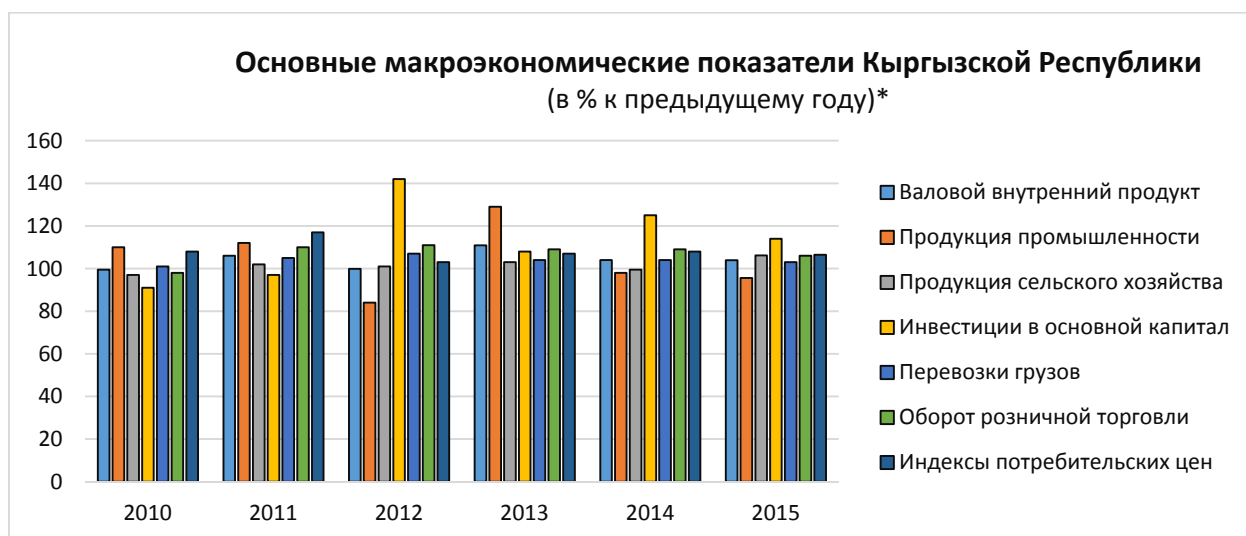
Важным и наиболее существенным аргументом в пользу вступления в ЕАЭС является осуществление поставок энергоносителей внутри сообщества без экспортных и импортных пошлин. Это позволит Кыргызстану обеспечить стабильные поставки горюче-смазочных материалов. В настоящее время Кыргызстан экспортирует 95% от всего объема ГСМ, из которых 90% из России. Это избавит местных сельхозпроизводителей от переживаний о завтрашнем дне, а также будет способствовать снятию социальной напряженности, связанной с ежегодными ожиданиями сезонных пошлин на ГСМ.

Таким образом, вхождение Кыргызстана в ЕАЭС являлся жизненно важным шагом, который был продиктован объективно сложившимися условиями, а не по политическим причинам, хотя и такое не следует отбрасывать со счета.

Однако немаловажным аспектом является микроэкономическая составляющая страны. Потому как интеграционное объединение непосредственно влияет на ситуацию внутри государства. Отсюда возникает множество споров по вопросам, касающимся преимуществ и недостатков вступления стран-участниц в ЕАЭС.

Нельзя не отметить, что период вступления Кыргызстана в ЕАЭС совпал с нарастанием финансово-экономического и политического кризиса, охватившего подавляющее большинство стран глобального мира, включая ключевые страны — партнёры по ЕАЭС (Россия, Казахстан). Обвал мировых цен на сырую нефть ниже 30 долларов за баррель, потрясения на китайском фондовом рынке, долговые, политические проблемы и рецессия экономики в ряде стран Европейского Союза — все эти факторы продолжают и сегодня оказывать негативное влияние, «размывая» эффект чистого воздействия интеграции с ЕАЭС на экономику Кыргызстана. (график 1).

График 1.



\*Источник: Рассчитано на основе данных Статкомитета СНГ

Развитие экономики Кыргызстана в 2015 году происходило в условиях сокращения поступлений денежных переводов трудовых мигрантов и существенного падения спроса на экспортируемые товары (без учета золота) вследствие неблагоприятной экономической конъюнктуры в регионе. Несмотря на слабый внутренний и внешний спрос, за январь – сентябрь 2015 года по сравнению с январем – сентябрем 2014 года ВВП Кыргызстана увеличился на 5,9%. Факторы роста на протяжении года варьировались. В I и II кварталах промышленное производство обеспечило значительную часть роста экономики. Однако в III квартале вклад промышленного производства значительно снизился, что было обусловлено более низкими темпами роста выпуска металлургической продукции (преимущественно золота). При этом уровень производства в ряде видов обрабатывающих производств, не связанных с производством золота (пищевая продукция, текстиль и одежда и др.), был ниже уровня предыдущего года. Частично замедление роста промышленного производства было нивелировано ростом объемов сельскохозяйственной продукции. Основным фактором, негативно воздействующим на внутренний спрос в течение рассматриваемого периода, выступило сокращение поступления денежных переводов, основным источником которых является Российская Федерация. По сравнению с январем – сентябрем 2014 года в долларовом выражении они сократились на 28,2%. В свою очередь это не было компенсировано ростом реальной заработной платы, которая за анализируемый период увеличилась лишь на 1%. Потребительскую активность населения поддержал рост объема выданных кредитов в национальной валюте, в то время как кредитование в иностранной валюте сокращалось. Сокращение объемов ипотечного кредитования, напротив, наблюдалось как в национальной, так и в иностранной валюте. Темп прироста инвестиций в основной капитал по итогам января – сентября 2015 года оказался отрицательным. Падение составило 2% против прироста на 20%, имевшего место в январе – сентябре 2014 года. Это связано с более низким ростом объема инвестиций за счет внутренних источников при одновременном сокращении поступлений за счет внешних источников. Доля во внутренних инвестициях средств предприятий и организаций уменьшилась, а бюджетных средств – увеличилась. Около трети инвестиций в основной капитал были направлены в объекты по добыче полезных ископаемых.

Министерство экономики Кыргызской Республики считает, «что в период сложных и непредсказуемых как в политическом, так и экономическом плане событий, которые происходят в большинстве стран глобального мира, Кыргызстан присоединился к ЕАЭС весьма своевременно.

Если бы этого не произошло, и мы бы не завершили переговоры в первой половине прошлого года, 2015 года, то на фоне изменений геополитической ситуации в регионе, сложных внешнеполитических условиях в мировом масштабе, переговоры по присоединению к ЕАЭС затянулись бы на неопределенный срок.

Тогда мы бы не достигли тех условий и преференций, которые сейчас имеем, и которые были достигнуты в затяжном переговорном процессе с огромным объемом работ по гармонизации законодательства, правил и процедур с условиями ЕАЭС.

И что самое важное, Кыргызская Республика считалась бы третьей страной по отношению к ЕАЭС. К нам продолжали бы применять различного рода ограничения, закрытие таможенных границ, отсутствие доступа для молокоперерабатывающих предприятий, ухудшение условий для трудовых мигрантов, что еще бы больше усугубило ситуацию в экономике Кыргызстана в условиях продолжающегося влияния мирового кризиса».

Основным положительным эффектом в рамках союза является доступ страны к более дешевым энергоносителям из Казахстана и России и помощь партнеров в модернизации энергетической сферы. Больше всего от союза с Россией, по мнению специалистов, выиграют кыргызские трудовые мигранты. После вступления в ЕАЭС граждане Кыргызской Республики смогут работать в России без оформления патента. Главным преимуществом Кыргызстана в ЕАЭС станет предпринимательский потенциал

малого и среднего бизнеса. По словам заведующей отдела экономики Института стран СНГ, Азы Мигранян: «У Кыргызстана потенциал малого и среднего бизнеса больше, чем в других странах ЕАЭС. Если мы дадим предпринимателям самим определять правила ведения бизнеса, то это позволит повысить и рентабельность бизнеса, и многое другое. Все страны ЕАЭС живут в условиях рыночной экономики, и снятие экономических и торговых барьеров усилит конкуренцию. Чем либеральнее условия торговли, тем больше конкуренция. В России есть проблема импортозамещения. Она может быть решена за счет стран союза. В том числе и за счет товаров из Кыргызстана».

Говоря о первых итогах нахождения КР в союзе, эксперты отмечают: не все так гладко, как хотелось бы, однако плюсов больше, чем минусов. По словам заслуженного экономиста, Кыргызской Республики Жумакадыра Акенеева, не сбылся главный пессимистический прогноз: цены на продукты питания и товары не только не выросли в несколько раз, как ожидалось, но и уменьшились, особенно на произведенные в России и Казахстане.

Второй несомненный плюс: трудовые мигранты из Кыргызстан получили и активно пользуются равными с гражданами РФ, РК, Армении и Беларуси правами при трудоустройстве в странах, входящих в ЕАЭС. "В России, к примеру, где работает подавляющее большинство гастарбайтеров из Кыргызстана, кыргызстанцы, в отличие от тех же узбекистанцев, не должны получать разрешение на работу и сдавать экзамен на знание русского языка", - отметил эксперт. Третий плюс: продукция, произведенная в Кыргызстан, в первую очередь швейно-текстильная и сельскохозяйственная, может поставляться на рынки стран-участниц ЕАЭС. Что и происходит, причем весьма успешно.

Сегодня, по словам Жумакадыра Акенеева, кыргызские товары, овощи и фрукты продаются в 150 городах России и Казахстана. А стимулировать собственное производство республике помогает Кыргызско-Российский фонд развития, финансирующий различные проекты на территории республики. К сегодняшнему дню фонд выдал кредиты на общую сумму более 100 миллионов долларов. В "запасе" у него есть еще несколько сот миллионов. Если же говорить о минусах, то, прежде всего, экономисты выделяют замедление экономического роста в России и Казахстане - странах, являющихся главными торговыми партнерами республики.

В условиях рыночной экономики любое политическое решение всегда связано с определенными потерями. Данная проблема присуща и вопросу вступления Кыргызстана в ЕАЭС, которое сопряжено с существенными рисками, обусловленными низкой конкурентоспособностью экономики государства, необходимостью приспособления местных производителей к нормам международных технических регламентов, ростом цен на внутреннем рынке.

Внутренний рынок Кыргызстана, в свою очередь, вследствие вступления в Союз, потерял такую важную область дохода как реэкспорт товаров из Китая. В рамках договора о ВТО теперь эти товары поступают в Россию через Казахстан. Однако Кыргызстан приобрела отличный рынок сбыта рабочей силы и товаров на пространстве СНГ, а также отличного геополитического и экономического союзника в лице России и, бесспорно, стала частью амбициозного интеграционного проекта – со всеми возможностями развить свою экономику и стать полноценным участником перспективного внутрисоюзного рынка.

Международная экономическая интеграция не может быть сугубо позитивным процессом, она всегда имеет определенные издержки.

Тем не менее мы считаем, что вхождение Кыргызстана в ЕАЭС являлся правильным шагом. И можно достичь положительный результат интеграции основывается на реальных экономических эффектах. Поэтому главная цель руководства страны проанализировать и спрогнозировать все положительные и отрицательные факторы и выбрать наиболее оптимальный путь развития. Мы надеемся, что дальнейшее пребывание в ЕАЭС приведет

к укреплению позиций как в Союзе, так и на международной арене, и принесет ожидаемые результаты.

### **Список использованной литературы.**

1. Акенеев Ж. Plusов от вступления в Евразийский экономический союз для Кыргызстана значительно больше, чем минусов // По материалам «Российской газеты», Российско – Киргизский деловой совет, 2016
2. Дживанян Д.А. Армения в ЕАЭС: Перспективы постсоветской интеграции // Вестник РУДН, серия политология, 2015, №3
3. ЕЭК: Годовой доклад за 2015 год. Об итогах и перспективах социально-экономического развития государств – членов Евразийского экономического союза и мерах, предпринятых государствами – членами в области макроэкономической политики. Москва 2016.
4. ИАЦ "Кабар" Почему Кыргызстану выгодно быть членом ЕАЭС и неотвратимость такого шага. 2015
5. Маргулис С.Б. Присоединение Киргизии к ЕАЭС и интересы России
6. Министерство экономики Кыргызской Республики «Кыргызская Республика в Евразийском экономическом союзе» Бишкек, 2015.
7. Мукушева А. К. Проблемы и перспективы развития внутриинтеграционной торговли стран – участниц ЕАЭС. /11\_DN\_2016/Economics/2\_209906.doc.htm
8. Холкина А.А. Преимущества и недостатки вступления стран-участниц в евразийский экономический союз // Актуальные вопросы экономических наук, 2015, № 46
9. Янученя М. А. Евразийская интеграция сегодня: результаты вступления Киргизии в ЕАЭС // Вестник Омского университета, серия исторические науки, 2016, № 2 (10).

### **КЫРГЫЗСТАНДЫН ЕАЭБНЕ ИНТЕГРАЦИЯЛАНЫШЫН ЭКОНОМИКАЛЫК АСПЕКТИЛЕРИ**

Резюме: Макала Евразия экономикалык биримдигинин калыптануу жана өнүгүү этаптарын көрсөтүү менен Кыргызстандын ЕАЭБке кирүүдөгү негизги экономикалык аспектилерин баяндайт.

### **ECONOMIC ASPECTS OF THE INTEGRATION OF KYRGYZSTAN IN EURASIAN ECONOMIC UNION**

Resume: The article considers the stages of formation and development of the Eurasian Economic Union in the conditions of Kyrgyzstan's accession to the Eurasian Economic Union.

Сведения об авторе

Фамилия, имя, отчество – Адияева Чынара Кенешовна,

Место работы – Кыргызский национальный аграрный университет имени К.И.Скрябина.

Должность – старший преподаватель кафедры Экономики и предпринимательства в с/х, докторант PhD по направлению «Аграрный менеджмент» КНАУ.

Почтовый адрес места работы – 720005, г. Бишкек, ул. Медерова, 68

Контактные телефон 0558 008495. E-mail: ad.chinara@gmail.com

Рецензент: Ректор ИСРИП Д.э.н. профессор Осмонкулова Гульдана Орошбековна