

Закиров Азиз Адамович

*Научно-исследовательский институт инновационной экономики
им. Ш.Мусакожоева при Кыргызском экономическом университета*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: Экономический механизм как объективно обусловленная система регулирования различными процессами землепользования и землевладения выражает взаимодействие и взаимосвязь различных компонентов: ценообразования, налогообложения, кредитования и юридически-нормативного регулирования, мониторингового и землеустроительного контроля.

Abstract: The economic mechanism as an objectively conditioned system of regulation by various land use and land tenure processes expresses the interaction and interconnection of various components: pricing, taxation, lending and legal regulation, and monitoring and land management control.

Ключевые слова: Земля, экономический, землепользования, землевладения, ценообразования, налогообложения, кредитования, мониторинг, рынок.

Key words: land, economic, land use, land tenure, pricing, taxation, lending, monitoring, market.

Введение. В государственной собственности находятся и земли государственных племенных, семеноводческих, экспериментальных хозяйств, опытных станций и полигонов, опорных пунктов учебных заведений и научно-исследовательских институтов сельскохозяйственного профиля, образованных на землях Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, за исключением земель, предоставленных гражданам, проживающим и работающим в указанных хозяйствах, в качестве земельных долей [1].

Проведение земельной реформы, развитие рыночных отношений на основе многообразия форм собственности и хозяйствования на земле определяет сложные научно-практические задачи, решение которых требует эффективного экономического механизма управления земельными ресурсами. Экономические рычаги и методы призваны оказывать эффективное воздействие на конечные результаты хозяйственной деятельности, способствовать полному раскрытию экономического потенциала субъектов рынка. Свою регулиющую роль экономический механизм может успешно выполнять лишь при постоянном совершенствовании всех его основных элементов.

Земельная площадь Кыргызской Республики

(на границах использования, на начало года)

Таблица 1.

	2012	2013	2014	2015	2016
Всего земель, тыс. гектаров	19994,9	19994,9	19994,9	19994,9	19994,9
Земли сельскохозяйственного назначения:					
тыс. гектаров	5674,8	6270,8	6544,1	6542,6	6753,9
в процентах от общей площади	28,4	31,4	32,7	32,8	33,8

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

Статистический ежегодник 2011-2015 – Бишкек, 2016

Свою регулиющую роль экономический механизм может успешно выполнять лишь при постоянном совершенствовании всех его основных элементов. В настоящее время, как

показывает практика, наиболее узким и слабым местом в механизме управления земельными ресурсами является его кредитно-денежная составляющая. Акцентируя внимание на решении данной проблемы, ученые поставили задачу комплексного исследования, позволяющие найти важные научно-практические решения для успешного функционирования всего механизма в целом [2].

Экономическая реформа, переход к системе взаимодействия государственных и рыночных структур и денежно-кредитных механизмов хозяйствования вызвали необходимость возрождения коммерческих кредитных учреждений в современной Кыргызстана. Это обусловило необходимость анализа происходящих процессов, появление публикаций по всему многообразию спектра раскрытия банковского фактора в землевладении и землепользовании.

Сеть банковских учреждений в Кыргызской Республике (единиц)

Таблица 2.

	2012	2013	2014	2015	2016
Количество банков	33	33	33	35	33
из них: действующие	24	25	25	25	26
ликвидируемые	7	6	6	8	5
с отозванными лицензиями	2	2	2	2	2
Количество филиалов банков	290	300	305	336	334

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Финансы предприятий Кыргызской Республики 2012-2016 – Бишкек, 2017

Тенденции и проблемы управления земельными ресурсами предприятия аграрного сектора экономики Кыргызстана на современном этапе определяются условиями рыночной экономики и социально-экономическими трансформациями и требуют кардинально обновленный механизм интегрированного управления земельными ресурсами страны.

Использование земли сопровождается превращением и изменением основных ее естественных первичных свойств, возникновением новых. В сельском хозяйстве эффективным является превращение земельных угодий в пашню. Распахивание площадей, ранее покрытых травяной растительностью, орошение в засушливых и осушение болот в увлажненных регионах, увеличение вследствие этого площади пашни способствует эффективному росту производства сельскохозяйственной продукции и сопровождается глубоким изменением окружающей среды.

Значительные площади засеваются, но из-за недостатка необходимых органических удобрений на них собирают низкие урожаи, почвы истощаются и деградируют.

Сегодня выявлены следующие основные причины, которые предопределяют ухудшение качественного состояния земельных ресурсов Кыргызской Республики:

- чрезмерная сельскохозяйственная освоенность территории, высокая распаханность сельскохозяйственных угодий, нарушения оптимального соотношения между разными компонентами естественной среды;
- недостаточное внесение в почву органических и минеральных удобрений, дисбаланс питательных веществ в почве, который сложился в результате значительно большего их выноса из пахотного слоя урожаем полевых культур по сравнению с поступлением в почву с органическими удобрениями;
- деградация и истощение грунтового покрова, интенсивная водная и ветровая эрозия;
- уменьшение гумусового слоя, ухудшение качественного состава земель.

Основными направлениями повышения производительности и экономической эффективности использования земель в сельском хозяйстве Кыргызстана и их охраны являются:

- развитие агрохимического комплекса, увеличения производства минеральных, создание системы агрохимического обслуживания предприятий аграрного сектора экономики Кыргызстана, удобрения почв и повышения на этой основе их плодородия;
- исключение из возделывания излишне подтопленных, засоленных и заболоченных земель с целью их естественной искусственной реабилитации;
- строительство в каждом хозяйстве типовых навозохранилищ, создание в каждом из них своеобразных фабрик органических удобрений, увеличения производства биогумуса;
- разработка и внедрение комплекса противоэрозийных мероприятий, расширение масштабов борьбы с водной и ветровой эрозией почв;
- развитие гидромелиоративного комплекса, реконструкция морально и физически изношенных мелиоративных систем, расширение масштабов мелиоративного улучшения земель.

Сложившаяся структура государственного управления земельными ресурсами не обеспечивает четкого разграничения функций, что отрицательно влияет на развитие земельных и экономических отношений общества.

С учетом того, что по состоянию на 1 января 2016 г. в Кыргызской Республики не возделывается около 74,8 тыс. гектаров, эти земли могут стать серьезным подспорьем для роста ВРП и экономики региона в целом. У предприятий Кыргызской Республики создаются предпосылки для эффективного использования земельных ресурсов [1].

Объем выданных кредитов в 2016г. по сравнению с предыдущим годом увеличился на 5,2 процента, или на 4193,7 млн. сомов и составил 84703,9 млн. сомов. Отмечался рост объемов кредитования обрабатывающей промышленности (на 2198,9 млн. сомов), сельского хозяйства (на 1866,1 млн.), на ипотечные (на 1738,6 млн.) и потребительские (на 1222,8 млн. сомов) цели.

Кредиты в экономику (остатки ссуд на конец года, млн. сомов)

Таблица 3

	2012	2013	2014	2015	2016
Кредитные вложения – всего	57 925,7	75 925,0	105 243,0	112 114,8	107 822,9
Краткосрочные	16 308,4	16 675,9	16 991,3	18 256,4	15 867,1
Долгосрочные	41 617,3	59 249,1	88 251,7	93 858,4	91 955,8

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Финансы предприятий Кыргызской Республики 2012-2016 – Бишкек, 2017

Для совершенствования использования земель необходимо на предприятии улучшать агротехнику, семеноводство, систему севооборотов и ряд организационных мер по управлению всем циклом работы сельскохозяйственного предприятия: внедрение материального стимулирования работников, улучшение контроля над материальными затратами.

Чтобы трудовые, материальные и финансовые ресурсы использовались более эффективно, необходимы разработка и внедрение новых современных машин и технологий в сельском хозяйстве. Все это будет способствовать дальнейшему наращиванию объемов производства сельскохозяйственной продукции и более полному удовлетворению растущих потребностей со стороны населения при ограниченном использовании трудовых ресурсов общества и качественному сохранению земельных ресурсов.

Экономический механизм управления земельными ресурсами включает в себя: арендную плату, земельный налог, залоговую цену земли, компенсационные платежи при консервировании земли, рыночную цену земли, плату за право аренды, компенсационные

платежи при изъятии земельных участков, штрафные платежи за экологический ущерб и т.д.

Система внутривладельческого управления земельными ресурсами хозяйствующих субъектов должна основываться на:

- системном подходе к ведению государственного кадастрового и бухгалтерского учета объектов недвижимости и их оценки;
- справедливой налоговой системе объектов недвижимости ликвидирующее относительно большое (в 1,5-2 раза) налоговое бремя для сельских производителей по сравнению с поселениями;
- гибкой нормативной базе в сфере повышения эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса хозяйствующих субъектов;
- разграничении публичного и гражданского права в сфере землепользования;
- инфраструктуре цивилизованного оборота земель, которое должно включать полноценную правовую базу, упрощенную процедуру формирования сделок с земельными участками, систему платного землепользования на основе рентной стоимости земель, учет земельных ресурсов в финансово-кредитной системе государства, регионов, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов [3].

Для совершенствования использования земель необходимо на предприятии улучшать агротехнику, семеноводство, систему севооборотов и ряд организационных мер по управлению всем циклом работы сельскохозяйственного предприятия: внедрение материального стимулирования работников, улучшение контроля над материальными затратами.

Выводы. Земля - важнейший источник национального богатства. Её роль огромна и многообразна. Она является первой предпосылкой и естественной основой общественного производства и непременным условием существования человеческого общества.

Экономический механизм управления земельными ресурсами страны, базирующийся на информационной, экономической и административной составляющих, определяет пути и методы повышения эффективности использования земель региона, будет способствовать росту как налоговых, так и неналоговых доходов местных бюджетов и в дальнейшем позволит реализовывать социально-значимые проекты региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Земельный Кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45
2. Жабин В. В., Нилиповский В.И. Денежно-кредитный механизм управления земельными ресурсами. -М. 1999.
3. Филонич В. В. Экономический механизм регулирования земельных отношений в переходной экономике России Отв. ред. Кетова Н.П.; Сев.-Кавк. науч. центр высш. шк. Ростов н/Д: ИнфоСервис. - 2003. - 130 с.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕР РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУНУН ЭКОНОМИКАЛЫК МЕХАНИЗМДЕРИ

Корутунду: Мындан ары айыл чарба продукцияларын өндүрүүнүн көлөмүн көбөйтүү жана коомдун эмгек ресурстарынын тартыштыгына карабастан элдердин өсүп жаткан муктаждыгын толук камсыздоо, жер ресурстарын сапаттуу сактап калуу.

ECONOMIC MECHANISM OF LAND RESOURCES MANAGEMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Resume: Further increase agricultural production and better meet the growing needs of the population with limited use of labor resources of the society and qualitative conservation of land resources.

Сведения об авторе

Ф.И.О.: Закиров Азиз Адамович

Ученая степень: соискатель научно-исследовательского института инновационной экономики им. Ш.Мусакожоева при Кыргызском экономическом университета

Место работы: Жогорку Кенеш Кыргызской Республики

Почтовый адрес место работы: 720000, г.Бишкек, проспект Чуй 215

Контактный телефоны: 639188, 0555103366

E-mail: zakirov.kg01@gmail.com

Рецензент: Мейманов Б.К., доктор экономических наук, доцент, КНУ им. Ж.Баласагына